Republic of The Sudan
Ministry of Finance
The undersecretary

جمهورية السودان
وزارة المالية
الوكيل

التاريخ: 2026/11/18م

النمرة: وم / م و /26/11

منشور أسس وقواعد اعداد مقترحات موازنة العام المالى 2027م

المقدمة:

- تركز موازنة العام 2027م بإعتبارها الموازنة الرابعة التي يتم إعدادها في ظل استمرار الحرب على الصرف على المجهود الحربي وتوفير الخدمات الأساسية (صحة - مياه - كهرباء - تعليم ... الخ) وتبني برامج الحماية الإجتماعية للمساهمة في تحسين معاش الناس مما يستدعي تكثيف جهود زيادة الموارد وضبط وترشيد الإنفاق العام مع استصحاب ما جاء في الوثيقة الدستورية للفترة الإنتقالية تعديل 2025م وإتفاق جوبا لسلام السودان وتحقيق أهداف وبرامج التنمية المستدامة، والتي تتطلب تحقيق مبدأ الشفافية والمساءلة والإنضباط المالي ، كما تتطلب توفير موارد مقدرة وانتهاج سياسات راشدة لمقابلة زيادة الإنفاق الحكومي جراء الحرب المستمرة.
- سيتم اعداد موازنة مزيج بين موازنة البنود والطوارئ..
- يستهدف اعداد الموازنة للعام 2027م تطوير الإدارة المالية وتحقيق الإصلاح الإقتصادي وتقوية الأجهزة الرقابية وتطبيق معايير الشفافية.

منهجية اعداد مقترحات الموازنة:

- الإستناد إلى الموجهات والسمات والأهداف العامة لموازنة 2027م (مرفق) ومؤشرات الأداء الفعلي/ التقديري للعام 2026م.
- إعداد الموازنة على أساس هيكل الحكومة الإنتقالية الوارد بقرار مجلس الوزراء رقم (170) لسنة 2025م و اتفاق جوبا لسلام السودان.
- اعداد مقترحات الموازنة وفقاً لنظام إحصاءات مالية الحكومة (GFS).
- تعتبر الموارد المالية المتاحة للموازنة أحد محددات سقوفات الإنفاق لكل القطاعات.
- اعداد مقترحات موازنة التنمية في شكل مراحل محددة (برامج عمل) بأهداف وتكلفة وخطة تنفيذية.
- إعداد وتقديم خطة وبرنامج عمل متكامل ومفصل للتعاقدات وشراء الأصول والخدمات المتوقعة خلال العام 2027م.
- يعتمد المسئول الأول للوزارة أو الوحدة مقترحاتهم ومناقشتها مع الجهات المختصة.

هاتف: ٧٧٧٥٦٣ - ٨٣٧٨٤٣٧٨ ٢٤٩+ فاكس: ٨٣٧٧٦٠٨١ ٢٤٩+ الخرطوم - جمهورية السودان
Tel: +249 83777663 - 784378 Fax: + 249 83776081 Khartoum - Republic of Sudan
Email: minister@mof.gov.sd

أسس وقواعد تقديرات الايرادات العامة والإنفاق العام:

أولاً:الإيـــرادات العامة

1. اعـــداد مقتـــرح تقـــديرات الإيـــرادات الضـــريبية والجمركيـــة وفـــق مؤشـــرات اطـــار الاقتصـــاد الكلـــي للعـــام 2027م و السياســـات والإجـــراءات الـــواردة بالموجهـــات والسمات والأهداف العامة لإعداد الموازنة.
2. اقتـــراح السياســـات الماليـــة وتعـــديلات القـــوانين المصـــاحبة لإســـتنباط مصـــادر إيرادية حقيقية جديدة لزيادة الموارد.
3. وضع تقديرات العائد من المنتجات البترولية وصادر الخام والمستورد.
4. تلتـزم الوحـدات بتوضـيح كافـة المـوارد المتاحـة سـواء كانـت مـنح او مسـاعدات عبـر منظمات أو أي جهات أخرى.
5. تقـدير كميـات الإنتـاج المتوقـع مـن البتـرول والـنفط المنقـول عبـر خطـوط أنابيـب البتـرول مـن دولـة جنـوب السـودان مـع الأخـذ فـي الإعتبـار الأسـعار العالميـة للنفط.
6. وضـــع تقـــديرات لعائـــدات الـــذهب والمعـــادن مـــن التعـــدين الأهلـــي والشـــركات المنتجة وفقاً للإتفاقيات الموقعة.
7. تقـــدير إيـــرادات الرســـوم الإداريـــة وفـــق فئـــات رســـوم الخـــدمات المجـــازة المقدمـــة والسلع المباعة مع مراجعة فئاتها لتتناسب مع التكلفة الحقيقية.
8. عدم تحصيل اي رسوم خارج الموازنة.
9. تضـــمين تكلفـــة الإعفـــاءات الضـــريبية والجمركيـــة بموجـــب إتفاقيـــات ملزمـــة للدولة فى موازنة الوزارات والوحدات ليتم رصدها ضمن الإيرادات.
10. التصـــرف فـــي الأصـــول الحكوميـــة يـــتم بموافقـــة وزارة الماليـــة وتوريـــد عائـــداتها فـــي حساب الحكومة القومي.

ثانياً:الإنفاق العام

أ/ تعويضات العاملين:

1. يـــتم اعـــداد مقترحـــات تعويضـــات العـــاملين اســـتناداً لقـــرار مجلـــس الـــوزراء رقـــم(170) لســـنة 2025م الخـــاص بتحديـــد الأجهـــزة التنفيذيـــة وأهـــدافها واختصاصاتها وسلطاتها والوحدات التابعة لها.
2. اعـــداد مقترحـــات تعويضـــات العـــاملين وفقـــاً لهيكـــل الأجـــور لســـنة 2022م، مـــع الإلتـــزام بـــالقوانين واللـــوائح والمنشـــورات الصـــادرة بهـــذا الشـــأن و ارفـــاق ســـجل الوظـــائف المعتمـــد مـــن ديـــوان شـــئون الخدمـــة وكشـــف الأجـــور المعتمـــد بواســـطة المراجعة الداخلية.

وزارة المالية
وكيل وزارة المالية
التاريخ :

3. ارفاق الصرف الفعلي لموازنة العام 2026م حتي أكتوبر واستيعاب تصديقات ديوان شئون الخدمة خلال العام وملاحظات المراجع القومي لأجهزة الدولة القومية.
4. رصد إلتزام الحكومة نحو المعاشات بنسبة 17% والتأمين الصحي بنسبة 6%حسب القانون.
5. تقدير الإمتيازات المستحقة وفق اللوائح والضوابط.
6. اعداد تكلفة كل العاملين بالبعثات الخارجية والعمالة المحلية بالسفارات وفقاً للوائح والقوانين وتقديرات امتيازاتهم وبدلاتهم.
7. تقدير تكلفة الوظائف المراد شغلها للعام 2027م وفق الهياكل المجازة مع تقديم المبررات.

ب/شراء السلع والخدمات

1. اعداد المقترحات وفقاً للأهداف والأنشطة.
2. وضع مقترحات تكلفة الخدمات استناداً على فئات رسوم الخدمات المعتمدة من الوحدات المقدمة لهذه الخدمات.
3. تضمين الوحدات تكلفة الرسوم الجمركية والضريبة على القيمة المضافة ورسوم هيئة الموانئ البحرية ورسوم المواصفات والمقاييس على وارداتها ومشترواتها المحلية في موازنة شراء السلع والخدمات الخاصة بها.
4. تقدير التكاليف المبنية على العقودات على أساس سنوي مع ارفاق نسخة من العقود مثال (الايجارات , النظافة , التأمين ،... الخ).
5. وضع خطة مشتريات للإحتياجات العاجلة والأساسية وأولويات التنفيذ والتخلص من الفائض يراعى فيها الاستخدام الأمثل للموارد.

ج/ البنود الممركزة:

1- البنود الممركزة (سلع وخدمات):

➢ الوفود والمؤتمرات والضيافة الرسمية:

تقديم مقترح تكلفة المؤتمرات وسفر الوفود الخارجية والضيافة الرسمية للوزارات للعام 2027م مع مراعاة الآتى:

1. الإلتزام بقرارات مجلس الوزراء ومجلس السيادة الإنتقالي فيما يلى سفر الوفود الرسمية من حيث العدد والفترة الزمنية.
2. تضمين مقترحات خطة المشاركة فى المحافل الإقليمية والدولية وتحديد عدد المشاركين وفقاً لقرارات مجلس الوزراء ومجلس السيادة الإنتقالي وتحديد فترات المشاركة والجدول الزمني والأنشطة المتوقع أن تشارك فيها الوحدة.
3. عدم تضمين اى بنود خاصة بالمكافآت وتذاكر السفر ضمن بنود المؤتمرات والضيافة الرسمية.
4. تقوم الوحدات بتقديم خطة المؤتمرات والوفود للعام 2027م وتقدير تكلفتها وتضمينها فى مقترحات الموازنة.

➢ **الخطة القومية للتدريب:**

1. تقوم الوزارات والوحدات الإتحادية بإعداد خطة التدريب الداخلي والخارجي بالتنسيق مع المجلس القومي للتدريب على أن تتضمن تفاصيل الخطة (العدد المستهدف ، تكلفة ومجالات التدريب والجدول الزمني، بما في ذلك البعثات طويلة الاجل).
2. تقوم وزارة التعليم العالي والبحث العلمي والمراكز البحثية بإعداد تقديرات لمقترحات تدريب أساتذة الجامعات والباحثين متضمنة العدد المستهدف ومجالات التدريب.

➢ **مكافحة الأفات القومية.**

➢ **ترقية صادرات الثروة الحيوانية.**

2.المنـــــح:

➢ **الاشتراك في المنظمات الدولية والإقليمية:**

- يجب أن تتضمن مقترحات الوحدات بيانات كاملة عن المنظمات الدولية والإقليمية المعنية على أن يشمل ذلك رصد الإشتراكات والمساهمات السنوية وإجمالي المتأخرات والمبالغ المقترحة لسداد المتأخرات.

➢ **تحويلات الولايات:**

- يتم تحديد نصيب الولايات من الإيرادات القومية وفق قانون قسمة الموارد.

3.المنافع الإجتماعية:

1. اعداد مقترحات لبرامج دعم الأسر والشرائح الفقيرة وفقاً للعدد المستهدف والأسس والضوابط والمعايير التى تضمن عدالة توزيع الدعم المباشر.
2. اعداد مقترحات التأمين الصحى للأسر الفقيرة حسب العدد المستهدف.
3. اعداد مقترحات دعم الأدوية المنقذة للحياة والعلاج بالحوادث والعمليات والرعاية الصحية الأولية وعلاج نزلاء السجون وغذاءات السجون.
4. يتم اعداد مقترحات الصندوق القومي لرعاية الطلاب فى جانب الكفالة المباشرة وفقاً للعدد الحقيقي للطلاب المستفيدين والفترة المحددة للسنة الدراسية.

4. المصروفات الأخرى:

1. تشمل الرسوم الجمركية وضريبة القيمة المضافة ، التأمين الزراعي والإلتزامات القومية الممركزة.
2. تقدير مقترحات بند الرسوم الجمركية وضريبة القيمة المضافة الممركز على الواردات القومية فقط.

وزارة المالية
التاريخ :
وكيل وزارة المالية

ثالثاً: الأصول غير المالية (التنمية القومية)

1. تقديرات المشروعات تبنى على مكونات محددة بوضوح يمكن قياسها وتساهم في تحقيق الأهداف التي تركز علي زيادة قيمة مضافة حقيقية للمشروعات ذات الأولوية.
2. تقديم مقترح الصيانة الضرورية المطلوبة للمباني الأصلية.
3. وقف تشييد المباني الحكومية الجديدة (مع النظر في اكمال العقود السارية لكل حالة على حده).
4. وقف استيراد الأثاثات لكل الوحدات الحكومية.
5. تقديم سجل كامل لأسطول العربات وأجهزة الحاسوب.
6. اعداد تفاصيل المشروعات الممولة بالقروض والمنح الأجنبية التي توضح حجم ومصدر التمويل وتاريخ توقيع القرض أو المنحة والفترة الزمنية المحددة بالإتفاقية وموقف التنفيذ بالإضافة إلى السحب التراكمي حتي نهاية العام 2026م و توقعات السحب للعام 2027م وقائمة بالواردات المتوقعة للعام 2027 م.
7. اعداد تكلفة التعاقدات للمشروعات المستمرة مع توضيح المسدد منها والمتبقي والإلتزامات المطلوبة في العام 2027م.
8. اعداد برنامج عمل و جدول زمني ومالي والأهداف الكمية لتنفيذ المشروع خلال عام 2027م .
9. تضمين مقترحات المرتبات والتسيير الخاص بالوحدات التنفيذية للمشروعات الممولة خارجياً وفق الأسس والضوابط.
10. اعداد مقترح الرسوم الجمركية وضريبة القيمة المضافة ورسوم هيئة الموانئ البحرية ورسوم المواصفات والرسوم الأخرى في تكلفة المشروعات الممولة و ذلك حسب الواردات و المشتريات المحلية وفقاً للإتفاقيات في هذا الشأن.
11. تقديم المشروعات الجديدة الممولة من القروض والمنح الأجنبية بعد التوقيع النهائي على إتفاقيات التمويل.
12. اعداد تكلفة المشروعات الممولة والمنفذة من المنظمات الطوعية الوطنية أو الأجنبية مع توضيح نسبة مساهمة الحكومة (المكون المحلي) في تلك المشروعات.

الخاتمة:

- نأمل أن يكون هذا المنشور والموجهات والسمات والأهداف العامة لإعداد الموازنة والجداول المرفقة معينة لكم في اعداد مقترحات موازنة العام المالى 2027م بما يحقق الأهداف المرجوة.
- تجدون منشور وأسس وقواعد اعداد موازنة العام المالي 2027م و إستمارات الموازنة من خلال موقع الوزارة على الإنترنت :(www.mof.gov.sd) علي الموقع الإلكتروني كما نرجو ارسال مقترحاتكم عبر عنوان البريد الإلكتروني التالي:

(mof.gov.sd) وتسليم عدد (3) نسخ ورقية ونسخة الكترونية من هذه المقترحات لوزارة المالية (إدارة السياسات المالية وتنسيق الموازنة) في فترة أقصاها يوم السابع..... من شهر نوفمبر 2026م.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام والتقدير،،،

د. محمد علي جمعة
وكيل وزارة المالية المكلف

وزارة المالية
وزارة المالية
MINISTRY OF FINANCE
التاريخ: .....
وكيل وزارة المالية

معنون إلى السادة:

- الأمين العام لمجلس الوزراء.
- وكلاء الوزارات الإتحادية.
- الأمناء والمدراء العامين للوحدات الحكومية
- المفوضيات والمجالس المتخصصة والمهنية

مرفقات:

- الموجهات والسمات والأهداف العامة لموازنة العام المالي 2027م
- استمارات اعداد مقترحات الموازنة

صورة إلى:

- السيد/ وزير المالية.
- السيد/ وزير الدولة.